

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Администрация Нижнекаменского сельсовета
Алтайского района Алтайского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.03.2015

№ 36

с. Нижнекаменка

О Порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Нижнекаменского сельсовета к совершению коррупционных правонарушений

В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Нижнекаменского сельсовета к совершению коррупционных правонарушений (далее именуемый Порядок).

2. Распространить действие Порядка на муниципальных служащих администрации Нижнекаменского сельсовета

3. Настоящее постановление обнародовать в установленном порядке.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Нижнекаменского сельсовета

В. М. Демин

Приложение № 1
к Порядку уведомления
представителя нанимателя о фактах
обращения в целях склонения
муниципального служащего
администрации Нижнекаменского сельсовета
к совершению коррупционных правонарушений

Главе администрации Нижнекаменского сельсовета
В.И.Пантелеевой

(Ф.И.О., должность муниципального служащего)

Уведомление

В соответствии со статьей 9 Федерального закона Российской
Федерации от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции» я, _____

(Ф.И.О., должность муниципального служащего)

настоящим уведомляю об обращении ко мне «___» _____20__ года
гражданина _____

в целях склонения меня к совершению коррупционных действий, а именно

(перечислить, в чём выражается склонение к коррупционным действиям).

Дата

Подпись

Уведомление зарегистрировано

В Журнале регистрации

«___» _____20__ г. № _____,

муниципальному служащему сообщено

о дате регистрации Уведомления

«___» _____20__ г.

(Ф.И.О., должность ответственного лица)

Утвержден постановлением
Администрации Нижнекаменского сельсовета
от 25.03.2015 года № 36

П О Р Я Д О К

Уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Нижнекаменского сельсовета к совершению коррупционных правонарушений

1. Настоящим Порядком, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее именуется – Федеральный закон), определяется способ уведомления муниципального служащего администрации Нижнекаменского сельсовета к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений.

2. Во всех случаях обращения к муниципальному служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, муниципальный служащий обязан уведомить в тот же день (при невозможности уведомить в тот же день – на следующий рабочий день) о данных фактах главе администрации Нижнекаменского сельсовета в письменной форме согласно приложению № 1.

3. Регистрация уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Нижнекаменского сельсовета к совершению коррупционных правонарушений осуществляется в трехдневный срок главой и секретарем Нижнекаменского сельсовета в «Журнале учета уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Нижнекаменского сельсовета к совершению коррупционных правонарушений» по форме согласно приложению № 2, с незамедлительным письменным уведомлением органов прокуратуры или других правоохранительных органов Алтайского района Алтайского края.

П О Р Я Д О К
проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

1. Общие положения

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее – антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в Нижнекаменском сельсовете Алтайского района и направлена на выявление коррупционных факторов.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении Устава Нижнекаменского сельсовета, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Собрания депутатов Нижнекаменского сельсовета, постановлений главы сельсовета и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

3. Коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

4. Коррупциогенными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

5. Коррупционными факторами являются факторы, предусмотренные Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 № 196, с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне. В частности,

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления:

а) широта дискреционных полномочий- отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления (их должностными лицами), наличие дублирующих полномочий различных органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества- наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятие нормативного правового акта сверх компетенции- нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2) факторы, связанные с правовыми проблемами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в правовом акте:

а) существование собственного пробела в правовом регулировании- отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствие административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказ от конкурсных (аукционных) процедур- закрепление административного порядка предоставления права (блага) без проведения конкурсных (аукционных) процедур;

г) отсутствие мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) –отсутствие норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

д) отсутствие указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

е) нарушение режима прозрачности информации- отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3) факторы системного характера, обнаружить которые можно при комплексном анализе правового акта (проекта), - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии- противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность её разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

6. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых и действующих муниципальных правовых актов проводится комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, созданной в администрации Нижнекаменского сельсовета.

7. В состав комиссии входят секретарь администрации сельсовета, курирующий правовые акты, депутаты Собрания депутатов Нижнекаменского сельсовета.

8. Состав комиссии утверждается распоряжением главы сельсовета. Организацию деятельности комиссии осуществляет администрация сельсовета, подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии осуществляет правовой отдел администрации сельсовета.

9. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с ежеквартально утверждаемым планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов.

10. Антикоррупционная экспертиза проектов Устава Нижнекаменского сельсовета, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Собрания депутатов, постановлений главы сельсовета проводится разработчиками проектов и (или) правовым отделом администрации района.

11. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов правовым отделом администрации сельсовета не должен превышать 5 рабочих дней с момента поступления документа в администрации сельсовета.

12. Проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения в действующие нормативные правовые акты, проходят антикоррупционную экспертизу в том же порядке, что и основной правовой акт.

III. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

13. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов, составляется экспертное заключение, в котором отражается все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в экспертном заключении.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте или его проекте выявленных коррупционных факторов.

14. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, экспертное заключение направляется комиссией заинтересованным лицам в Собрании депутатов Нижнекаменского сельсовета и

(или) правовой отдел администрации для принятия мер по устранению коррупциогенных норм из нормативного правового акта.

15. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимым на рассмотрение в Собрание депутатов Нижнекаменского сельсовета, или в иные сопроводительные документы к проектам постановлений главы Нижнекаменского сельсовета, должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность.

Экспертное заключение, составленное правовым отделом администрации сельсовета по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение сессии Собрания депутатов Нижнекаменского сельсовета или к материалам, передаваемым для подписания нормативного правового акта главе Нижнекаменского сельсовета.

При отсутствии коррупциогенных фактов на проекте правового акта или листе согласования ставится отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

16. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.

17. Глава сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру Алтайского района проекта устава сельсовета, проектов нормативных правовых актов Собрания депутатов, главы сельсовета для проведения антикоррупционной экспертизы за 7 дней до их принятия.

17.1 Глава сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру Алтайского района Устава муниципального образования, правовых актов, принятых на местном референдуме, нормативных правовых актов Собрания депутатов, главы сельсовета для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их принятия.